

# 威海市中级人民法院

威中法〔2019〕16号

---

## 威海市中级人民法院 关于印发《2019年全市法院工作要点》的通知

各区市法院，开发区法院，本院各部门：

《2019年全市法院工作要点》已经中院党组第7次会议研究通过，现予以印发，请认真抓好贯彻落实。

威海市中级人民法院

2019年3月8日



## 2019 年全市法院工作要点

根据中央、省委、市委及上级法院要求，结合全市法院工作实际，经中院党组研究决定，2019 年全市法院工作思路和目标：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持党对人民法院工作的绝对领导，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标，紧盯“争当走在前列排头兵”，坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进工作总基调，坚持司法为民、公正司法，紧扣我市经济社会发展大局，抓重点、破难点、补短板、树亮点，加快推进司法责任制改革，加快推进智慧法院建设和精细化管理，加快推进法院队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设，切实履行好维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责使命，努力为“精致城市·幸福威海”建设提供有力的司法服务和保障。

### 一、学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，始终坚持法院工作的正确政治方向

1. 旗帜鲜明讲政治，把坚持党对法院工作的绝对领导和依法独立公正行使审判权统一起来，把“两个维护”落实在服务大局、司法为民、公正司法的实际行动中，体现在对政治纪律和

政治规矩的严格遵守上。（责任领导：李向阳，责任部门：各部门，完成时限：长期坚持）

2. 抓好科学理论武装，坚持系统学、深入学、跟进学，充分发挥党组理论学习中心组的示范带动作用，以党组的学习带动下级法院和机关各支部的学习。（责任领导：李向阳、杨文昌、王兰，责任部门：机关党委、教育培训处，完成时限：长期坚持）

3. 认真落实《中国共产党政法工作条例》，严格执行重大事项请示报告规定，及时向同级党委和向上级法院报告重大问题、重大事项、重大敏感案事件。（责任领导：李向阳，责任部门：各部门，完成时限：长期坚持）

4. 严格落实意识形态工作责任制。加强干警自媒体管理，坚决抵制西方“宪政”“三权鼎立”“司法独立”等错误思潮。严格落实“三同步”原则，加强与公安、网信等部门的配合协作，全力做好矛盾疏导化解、舆情处置工作。（责任领导：李向阳、王树远、王兰，责任部门：政治部、机关党委、研究室、科技信息处、办公室、各审判执行部门，完成时限：长期坚持）

## 二、充分发挥职能作用，积极服务“精致城市·幸福威海”建设

（一）牢固树立总体国家安全观，切实维护国家政治安全和社会大局稳定

5. 严厉打击各种渗透颠覆破坏、暴力恐怖、民族分裂等危

害国家安全犯罪，积极参与反邪教斗争三年攻坚行动，坚决捍卫国家政治安全特别是政权安全、制度安全。（责任领导：杨文昌，责任部门：刑一庭、刑二庭，完成时限：长期坚持）

6. 推动扫黑除恶专项斗争向纵深发展。一把手要切实把扫黑除恶专项斗争作为重大政治任务抓紧抓实，并担任审判长审理涉黑恶案件。坚持依法严惩方针，将扫黑除恶专项斗争与反腐败斗争、加强基层组织建设、打财断血结合起来。严格依法办案，正确把握法律政策界限，不降格处理，不人为拔高，确保把每一起案件办成经得起历史和法律检验的铁案。注重办案效果，加强与公安、检察等部门的协调配合，对一些疑难复杂案件、重大敏感问题和跨地区、跨领域的问题，提前介入、集体会商，在依法依规前提下达成共识；加强对下指导，确保裁判尺度统一。坚持快审快判，集中精力打好扫黑除恶专项斗争“山东战役”攻坚战、破袭战。（责任领导：李向阳、杨文昌，责任部门：刑一庭、刑二庭，完成时限：2019年12月）

全面实行涉黑恶势力犯罪案件相对集中管辖（责任领导：杨文昌，责任部门：刑一庭、刑二庭，完成时限：2019年3月）

7. 严惩涉及人民群众生命财产安全犯罪。加大对涉枪涉爆、黄赌毒、危害食品药品安全等犯罪的惩治力度，保持对电信诈骗、非法吸收公众存款、组织领导传销活动等涉众型经济犯罪高压态势，与公安、检察机关共同做好控赃控人、资产返还、教育疏导等工作。（责任领导：杨文昌，责任部门：刑一

庭、刑二庭，完成时限：长期坚持）

严惩危险驾驶犯罪，加大宣传力度，研究出台新的量刑指导意见，充分发挥审判导向作用。（责任领导：杨文昌，责任部门：刑一庭、研究室，完成时限：2019年3月出台量刑指导意见）

8. 认真贯彻新刑事诉讼法，积极推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，正确适用认罪从宽制度和速裁程序，全面推进“三项规程”实施，落实证人、侦查人员、鉴定人出庭作证制度，准确把握刑事缺席审判的适用范围和程序，不断提高刑事审判水平。（责任领导：杨文昌，责任部门：刑一庭、刑二庭，完成时限：长期坚持）

（二）认真贯彻新发展理念，为高质量发展营造良好法治环境

9. 依法规范市场经济秩序。妥善审理经济运行中引发的各类合同纠纷、公司纠纷、房地产纠纷、投资纠纷以及市场竞争等案件，引导市场主体守法经营、公平竞争。（责任领导：王树远，责任部门：民二庭、民四庭，完成时限：长期坚持）

10. 服务民营经济健康持续发展。坚持依法平等保护原则，结合实际落实好中院新修订的服务保障民营经济发展意见。严格区分刑事犯罪和经济纠纷，严格、审慎适用强制措施，依法解决相关法律问题。强化产权司法保护，依法审理物权、股权、债权等纠纷案件，妥善调处利益冲突。（责任领导：各业务分

管领导，责任部门：各审判执行部门，完成时限：长期坚持）

11. 服务新旧动能转换重大工程。深化府院联动机制，积极争取政府及相关部门支持，加强与政府及相关部门的沟通协调，在各方面的支持下加快破产案件审理进度（责任领导：王树远，责任部门：民二庭，完成时限：长期坚持）；完善破产管理人制度，加强对管理人的监督指导和动态管理，推动建立破产管理人协会及破产费用保障机制（责任领导：王树远，责任部门：民二庭，完成时限：2019年12月）。

积极落实山东半岛六地市《关于跨区域知识产权保护协作的框架协议》，妥善审理涉及专利权、商标权、发明权的案件，加强对重大科技项目、关键核心技术和老字号、驰名商标的保护，依法惩处侵犯知识产权行为，促进创新驱动发展战略实施。

（责任领导：时述森，责任部门：民三庭，完成时限：长期坚持）

制定服务保障城市国际化战略实施的意见（责任领导：王树远，责任部门：研究室，完成时限：2019年3月）；加强涉外商事审判工作，妥善化解各类投资、贸易纠纷，严格依法办理涉外重大敏感案件，按照规定要求主动报告同级党委和上级法院，确保依法裁判或妥善调处，服务保障城市国际化战略实施。（责任领导：王树远，责任部门：民二庭，完成时限：长期坚持）

12. 为防范化解重大风险提供有力司法保障。找准法院工

作与防范化解重大风险的结合点，尤其要依法审理金融借款、票据证券、保险期货等金融纠纷案件，加强对互联网金融、新类型金融案件的研究和应对，对互联互保、房地产交易、地方政府债务、P2P网络借贷等容易引发金融风险的案件注重加强与金融监管部门沟通协调，着力防范化解金融风险。（责任领导：王树远，责任部门：民二庭、民四庭，完成时限：长期坚持）

### （三）精准把握“精致城市”内涵，积极服务精致城市建设

13. 制定服务保障精致城市建设的意见（责任领导：王树远，责任部门：研究室，完成时限：2019年2月），并在审判执行工作中认真贯彻落实（责任领导：各业务分管领导，责任部门：各审判执行部门）。

14. 积极参与城市建设领域矛盾纠纷排查化解行动，妥善审理涉城市规划、城建重点工程实施、基础设施建设、物业服务等方面的案件，及时化解在街区改造、城市管理、“城市双修”以及海岸带整治修复和矿山地质环境治理过程中发生的矛盾纠纷。（责任领导：时述森、于荣勋，责任部门：民一庭、行政庭，完成时限：长期坚持）

15. 妥善审理环境资源等案件，推进完善环境公益诉讼制度，健全生态损害赔偿诉讼程序制度，创新生态环境修复责任方式，严惩污染环境犯罪。（责任领导：时述森、杨文昌、于荣勋，责任部门：民一庭、刑一庭、行政庭，完成时限：长期坚持）

16. 加强对审判工作中发现的事关经济社会发展问题的分析研判，充分发挥司法建议在完善公共决策、堵塞管理漏洞、推进社会矛盾化解和社会管理创新中的作用，为党委政府决策提供参考。（责任领导：各业务分管领导，责任部门：各审判执行部门，完成时限：2019年11月）

17. 在法院工作中树立“精致”理念。强化精细化管理，推进政务管理、审判管理、司法技术工作精细化，强化全流程节点管控，实现事务和案件的全程可控制、节点可查询、进程可预期。（责任领导：时述森、杨文昌，责任部门：审委办、办公室、技术室，完成时限：2019年5月）

坚持办理精品案件、写精品文书、出精品调研成果，努力实现办案质量、效率、效果的统一。（责任领导：各业务分管领导，责任部门：各审判执行部门，完成时限：长期坚持）

### 三、坚持以人民为中心的发展思想，努力满足人民群众日益增长的司法需求

#### （一）巩固基本解决执行难成果

18. 持续加大执行力度，在全国“两会”前后集中开展涉民生、涉民营企业案件专项执行行动，加大执行宣传力度，坚决杜绝影响人民群众和人大代表对基本解决执行难评价的负面事件发生。（责任领导：陈天合，责任部门：执行局、研究室，完成时限：2019年3月）

19. 加强执行规范化建设。完善执行工作全流程网上运行

系统，及时录入节点信息，确保及时规范、全程留痕、实时管控。严格规范终本程序，坚持终本裁定必须由院长亲自审批、亲自把关、亲自签发。（责任领导：陈天合，责任部门：执行局，完成时限：长期坚持）

20. 构建全流程解决执行难长效机制。及时将分段执行等现有好的经验做法上升固化为规范化的制度机制。（责任领导：陈天合，责任部门：执行局，完成时限：2019年3月）

切实将执行思维贯穿立案、审判、执行全过程，立案环节紧紧扭住“财产保全率”、审判环节紧紧扭住“自动履行率”、执行环节紧紧扭住“有财产可供执行案件标的到位率”，争取从源头上减少执行不能等问题。（责任领导：时述森、陈天合、各业务分管领导；责任部门：各审判执行部门，完成时限：长期坚持）

进一步拓展与执行联动部门的协作配合，扩大网络查控、信用惩戒覆盖面。（责任领导：陈天合，责任部门：执行局，完成时限：长期坚持）

21. 加快推进智慧执行系统投入应用，建立健全“分段+智慧”执行模式。（责任领导：陈天合，责任部门：执行局、科技信息处，完成时限：2019年6月）

22. 切实抓好第三方评估反馈问题的整改，特别是执行效率不高、工作不规范的问题，巩固保持现有执行质效。（责任领导：陈天合，责任部门：执行局，完成时限：长期坚持）

## （二）加强民生权益保障

23. 全面推开家事审判改革，总结家事审判工作经验，化解事关群众切身利益的家事矛盾纠纷，促进家庭和谐、社会稳定。（责任领导：时述森，责任部门：民一庭，完成时限：2019年12月）

24. 全面建立行政争议审前和解中心，推进“以当事人选择管辖”为基础的跨行政区划管辖改革。（责任领导：于荣勋，责任部门：行政庭，完成时限：2019年3月）

25. 加强服判息诉工作，准确把握调解和判决的关系，加大对民间矛盾纠纷的调解力度，尽可能通过调解化解当事人矛盾。（责任领导：各业务分管领导，责任部门：各审判执行部门，完成时限：长期坚持）

## （三）推进诉讼服务中心现代化建设

26. 推进网上立案全覆盖，对一审民事、行政及刑事自诉案件实行网上立案，并全面实现二审案件电子卷宗网上移送、网上立案；对不予立案、管辖权异议等二审程序性案件实行网上办理；推进跨域立案诉讼服务改革，推动诉讼事项跨区域远程办理、跨层级联动办理。（责任领导：邱会军，责任部门：立案庭，完成时限：2019年2月）

27. 在全市法院推广应用道路交通事故案件一体化平台。（责任领导：时述森、于荣勋；责任部门：民一庭、科技信息处；完成时限：2019年6月）

28. 完善多元化纠纷解决机制建设，学习推广新时代“枫桥经验”，积极推动完善诉调对接平台，支持人民调解、行业性、专业性调解组织，以及仲裁、公证等机构入驻诉讼服务中心开展工作，引导当事人选择非诉讼方式解决纠纷；积极推进“分调裁审”改革，不断拓展立案信访窗口功能，尽可能对诉调对接案件全网运行。（责任领导：邱会军，责任部门：立案庭，完成时限：长期坚持）

29. 完善繁简分流机制建设，用足用活小额诉讼、速裁程序、简易程序和督促程序，推广简案快速办理模式和要素式办案模式，对于常见多发性案件以及适用刑事速裁程序的案件，探索集中时间多案同审、多案连审，庭审调查、辩论一并进行的做法，推行令状、表格、要素式文书。（责任领导：时述森、各业务分管领导，责任部门：各审判执行部门，完成时限：长期坚持）

30. 加强人民法庭建设。对辖区内人民法庭情况开展调研，按照“三个面向”和“两便”原则调整设置。（责任领导：王兰，责任部门：政治部，完成时限：2019年3月完成调研）

#### （四）做好信访维稳工作

31. 完善源头治理机制，将信访意识贯穿立案、审判、执行工作的全过程，坚持依法办事、规范办事，高度重视一审案件质量，加强法律释明、裁判文书说理、思想疏导等工作，让当事人对案件裁判更加信服。（责任领导：邱会军，责任部门：

各审判执行部门，完成时限：长期坚持)

32. 认真办理当事人来信，及时作出回应，避免由来信变来访；严格落实首接负责制，实行领导包案制度、一包到底，一案一专班，及时就地解决涉诉信访群众合法合理诉求，切实防止由初访变重复访、进京到省访。（责任领导：邱会军，责任部门：信访办、各审判执行部门，完成时限：长期坚持)

33. 抓好程序终结后申诉人缠访案件的化解，按照分级办理、谁终审谁办理的原则，在党委领导和政府的支持下做好终结后的处理工作；打好信访积案清理攻坚战，做到10年以上的信访积案要全部清零，5年以上的化解50%。（责任领导：邱会军，责任部门：信访办、各审判执行部门，完成时限：2019年12月)

34. 全面梳理排查风险隐患，加大对复杂敏感案件的分析研判力度，加强对容易引发重大群体性案事件的排查预防调处工作，重点关注信访老户、涉众型经济案件受害者等重点利益群体，摸清底数，建立台账，动态管理，确保大事不出、小事也不出。（责任领导：邱会军，责任部门：信访办、各审判执行部门，完成时限：长期坚持)

#### **四、深化司法体制改革和智慧法院建设，促进审判体系和审判能力现代化**

##### **(一) 全面落实司法责任制**

35. 落实法官、法官助理和书记员的岗位职责，充分发挥

新型审判团队效能。（责任领导：时述森，责任部门：各审判执行部门，完成时限：长期坚持）

36. 认真落实院庭长办案制度，对院领导办理重大疑难复杂案件的数量、类型等情况定期进行通报。（责任领导：时述森，责任部门：审委办，完成时限：长期坚持）

37. 加快推进基层法院内设机构改革，按照上级确定的内设机构设置原则和数量配备要求，科学合理设置内设机构，按期完成改革，推动机构整合、职能优化。（责任领导：王兰，责任部门：组织人事处，完成时限：2019年3月）

38. 完善绩效考核机制，根据案件类型和办案数量、质量、效率、效果、难易程度等合理设定权重系数，激励法官多办案、快办案、办好案，确保法官办案可持续。（责任领导：王兰，责任部门：组织人事处、审委办，完成时限：2019年3月）

## （二）完善新型团队审判监督管理机制

39. 落实院庭长审判监督管理权责清单，深化审委会制度改革，充分发挥专业法官会议的作用，努力构建起全方位的监督制约模式。（责任领导：时述森，责任部门：审委办，完成时限：2019年6月完成审委会制度改革）

40. 严格落实均衡办案的要求，将工作目标任务逐项分解到每个季度、每个月，具体到每个团队、每个法官，跟进调度督促。（责任领导：时述森，责任部门：审委办、各审判执行部门，完成时限：长期坚持）

41. 紧盯核心指标提升审判质效，努力实现省法院提出的“结案率、均衡结案度、一审服判息诉率‘三升’，上诉率、二审再审案件发改率、申诉信访率‘三降’”的要求。（责任领导：时述森，责任部门：审委办、各审判执行部门，完成时限：2019年12月）

### （三）推进信息化与审判执行工作深度融合

42. 深度应用电子卷宗随案同步生成系统。（责任领导：邱会军，责任部门：立案庭、科技信息处、各审判执行部门，完成时限：长期坚持）

推进执行审判全流程监督管理平台建设、案件质量评查系统建设等，充分发挥案件质量评查制度在提升办案质效方面的作用。（责任领导：时述森、于荣勋，责任部门：科技信息处、审委办，完成时限：2019年6月）

### （四）建立健全风险防控机制

43. 加强风险案件预警系统等信息化系统的应用，确保风险隐患能够及时发现、及时报告、及时预警。（责任领导：邱会军，责任部门：立案庭、各审判执行部门、科技信息处，完成时限：长期坚持）

44. 系统排查评估审判执行工作、内部管理和队伍管理中存在的问题隐患，建立健全并认真落实重大风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制、风险防控责任机制。（责任领导：时述森，责任部门：审委办、办公室、行装处、政治

部、各部门，完成时限：2019年6月建立各项机制）

45. 完善各类风险处置预案，强化日常演练，确保行之有效、落实迅速。对政策性高强、敏感度高的问题，要加强论证、科学应对，把握不准的要及时请示报告，争取党委和上级的指导支持。（责任领导：各党组成员，责任部门：各部门，完成时限：长期坚持）

## 五、加快推进队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设，锻造过硬法院队伍

### （一）旗帜鲜明把政治建设放在首位

46. 坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，认真组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，引导广大法官和其他工作人员坚决树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决做到拥护核心、绝对忠诚、听党指挥、勇于担当，确保中央重大决策部署在人民法院得到不折不扣贯彻执行。（责任领导：李向阳，责任部门：政治部、各部门，完成时限：长期坚持）

### （二）压实管党治党责任

47. 进一步完善党建工作责任体系，党组书记要切实履行好第一责任人责任，党组成员和部门负责人要认真履行“一岗双责”。（责任领导：李向阳，责任人：各部门负责人，责任部门：政治部、监察处、机关党委，完成时限：长期坚持）

48. 认真贯彻落实《中国共产党支部工作条例（试行）》，

认真组织实施“组织力提升工程”，推动机关支部党建全面进步、全面过硬。（责任领导：李向阳、杨文昌、王兰，责任人：各党支部书记，责任部门：机关党委，完成时限：长期坚持）

### （三）抓好司法能力建设

49. 把专业化建设摆到更加重要位置来抓，以实战、实用、实效为导向，按照“提升干警法律政策运用能力、防控风险能力、群众工作能力、科技应用能力、舆论引导能力”的要求，科学定制培训内容，有针对性地开展专题培训、类案指导等。

（责任领导：王兰，责任部门：教育培训处，完成时限：长期坚持）

50. 切实强化理论武装和忧患意识，解决思想僵化、理念陈旧、精神懈怠、行动迟缓等问题，增强战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维。（责任领导：李向阳、王兰、各党组成员，责任部门：政治部、机关党委、各部门，完成时限：长期坚持）

51. 更加注重提高风险化解能力水平，培养干警善于抓住要害、找准原因、果断决策，善于对各类风险苗头早介入、早处置，善于整合各方力量、科学排兵布阵，有效处理各类风险挑战。（责任领导：李向阳、王兰、各党组成员，责任部门：政治部、各部门，完成时限：长期坚持）

52. 大力开展办案能手、业务专家、优秀庭审、优秀裁判文书等评选活动，积极开展政治、业务、作风“三过硬”创建

评比活动，促进队伍能力素质全面提升。（责任领导：王兰，责任部门：教育培训处、审委办，完成时限：长期坚持）

#### （四）深入推进党风廉政建设

53. 严格执行中央八项规定及实施细则精神，高度警惕、时刻防范“四风”隐性变异的新动向，切实加强作风建设，坚决防止和克服一切形式主义、官僚主义。（责任领导：李向阳、各党组成员，责任部门：政治部、机关党委、监察处、各部门，完成时限：长期坚持）

54. 加强司法廉洁教育，开展司法纪律作风集中警示教育，强化干警的程序意识、审限意识和纪律意识，引导干警对被“围猎”保持高度警惕性；综合运用监督执纪“四种形态”尤其是第一种和第二种形态，抓早抓小、防患未然。（责任领导：李向阳、各党组成员，责任部门：政治部、监察处、各部门，完成时限：长期坚持）

55. 严格落实五个严禁、防止干预过问案件、规范司法人员与有关人员交往行为等铁规禁令，强化“八小时以外”的监督，教育广大干警时时处处注意言行举止，净化自身“朋友圈”。（责任领导：李向阳、各党组成员，责任部门：政治部、监察处、各部门，完成时限：长期坚持）

56. 自觉接受和积极支持派驻监督，充实加强法院监察部门力量，对司法腐败坚持“零容忍”，严肃查处与律师当事人有非正常经济往来、贪赃枉法、以案谋私、充当黑恶势力保护

伞等违纪违法行为。（责任领导：李向阳，责任部门：政治部、监察处、各部门，完成时限：长期坚持）

## **六、狠抓落实，确保将各项任务要求落到实处**

57. 全面开展寻标对标、比学赶超活动，每个法院、每项工作都要寻标对标，下决心比学赶超，努力走在全省乃至全国法院前列。（责任领导：各党组成员，责任部门：各部门，完成时限：2019年2月）

58. 坚持工作项目化、项目清单化、清单责任化、责任实效化，每项工作都拿出时间表、路线图，把任务和责任分解到每一个分管领导、每一个实施部门、每一名法官和承办人，倒排工期、限期完成。（责任领导：时述森、各党组成员，责任部门：办公室、各部门，完成时限：2019年3月）

59. 培养“马上就办”的工作作风，增强责任意识和担当精神，创新效率管理机制，优化工作流程，快出手、快行动、快推进，争取快见效。（责任领导：各党组成员，责任部门：各部门，完成时限：长期坚持）

60. 创新精准督查机制，建立健全重点工作立项督办制度。（责任领导：时述森，责任部门：办公室，完成时限：2019年3月）

对分解后的目标任务是否完成、是否按期完成、完成的成效进行督促检查。坚决查究不落实的人和事，对思想懈怠、工作敷衍、责任落实不到位的，严肃问责追责。（责任领导：时

述森，责任部门：办公室、监察处、机关党委，完成时限：办公室每季度向党组汇报任务完成督查情况)

---

抄送：院党组成员，专委、副县级干部，存档。

---

威海市中级人民法院办公室

2019年3月8日印发

---